



СОВЕЩАНИЕ ПО ТВЕРДЫМ БЫТОВЫМ ОТХОДАМ И ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «РЕЕСТР ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА»

10 февраля 2006 года в Москве прошло совещание с участием АРУК, посвященное проблеме переработки в Москве твердых бытовых отходов (ТБО). Этот вопрос весьма актуален во всех городах России, особенно крупных, поэтому, на наш взгляд, данный материал заслуживает особого внимания. Возможно, некоторая информация, приведенная ниже, поможет в работе региональных структур — управляющих компаний, служб уборки и клининговых компаний, по разрешению местных вопросов с ТБО и, возможно, с освоением новых точек приложения бизнеса.

В настоящее время в Москве с ТБО сложилась следующая ситуация.

ТБО в основной своей массе не сортируются и перерабатываются в минимальном количестве. В основном, происходит захоронение мусора. Непосредственно перерабатывается и становится товаром только 3-5% ТБО от всего объема.

В 2005 году из городского бюджета за размещение на арендуемых полигонах Гупэкотехпром отходов производства и потребления, как еще называют мусор, было потрачено из бюджета — 60 млн. руб. и получено от населения 83 млн. руб.

В 2006 году финансирование размещения отходов производства и потребления будет осуществляться только за счет городского бюджета, и планируемая сумма оплаты составит 200 млн. рублей.

Очевидно, что назрел вопрос о более организованной переработке мусора, при которой ТБО могут стать сырьем и позволить зарабатывать на их переработке, в том числе и коммерческим структурам. Для этого нужно более целенаправленно заниматься сортировкой ТБО уже на стадии утилизации.

Подобный опыт имеется не только за рубежом, но и в той же Москве. Например, в районе Алексеевский уже в течение трех лет размещается оборудование для раздельного сбора мусора. Была проведена соответствующая работа с населением, а в летние месяцы даже были организованы рабочие места для школьников.

Тем не менее, это пока исключение, нежели правило, хотя развитие данного направления все же происходит. Так, некоторые перспективы наметились в Северном округе Москвы, где также планируется разместить соответствующее оборудование по раздельному приему ТБО.

Однако, самый большой потенциал в решении вопроса с раздельным приемом ТБО и их переработкой кроется в создании условий для деятельности на этом рынке малого бизнеса. Причем, в той же Москве существует городские программы, которые приняты не толь-

ко в последние годы, но даже еще в 90-е годы прошлого столетия. Например, часть финансирования на раздельный сбор отходов идет через Департамент по поддержке предпринимательства Правительства Москвы.

Отходы должны стать товаром, за сдачу которого в рассортированном виде сдающий должен получать деньги. Другими словами, как и всякий товар, он должен покупаться у населения или фирм, занимающихся его сортировкой. Возврат средств в этом случае может составлять до 70% от вкладываемых сегодня денег на захоронение.

К тому же это более рационально с экологической точки зрения. Тем более, что в настоящее время по стране на местах принято большое количество экологических постановлений, которые не всегда исполняются в надлежащем порядке.

Для того, чтобы изменить ситуацию в лучшую сторону, в соответствии с Посланиями Президента РФ была разработана Федеральная правозащитная программа развития гражданского общества «Реестр правового мониторинга», которая реализуется с участием Администрации Президента РФ и другими органами власти, в том числе и на местах, во взаимодействии с правоохранительными органами РФ. В рамках Программы производится наблюдение за качеством исполнения законодательства и вынесение оценки качества деятельности конкретных государственных служащих на основе анализа их работы, с передачей заключений по данным вопросам Президенту РФ и высшим органам власти.

В частности, на совещании по ТБО в том числе рассматривались возможности Программы в оказании содействия преодолению административных барьеров при осуществлении деятельности, направленной на решение вопросов сортировки и переработки мусора.

Так, правовая система для работы малого бизнеса в сфере сортировки отходов и их утилизации отсутствует, а для установки минисортировальных пунктов ТБО требуется согласование в 10-15 организациях. Также затруднен землеотвод под эти нужды. Эти и подобные вопросы планируется решать во взаимодействии с Программой «Реестр правового мониторинга».

Поскольку эта Программа действует на территории всей страны, и может способствовать решению актуальных и наиболее важных вопросов по всей России, мы публикуем извлечение из Программы для более подробного ознакомления читателей с целями и возможностями «Реестра правового мониторинга».

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРАВООЩИТНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ДИАЛОГА С ГОСУДАРСТВОМ «РЕЕСТР ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА»

Реализуется с участием Администрации Президента РФ, федеральных и местных органов власти, правоохранительных органов и Общественного совета по взаимодействию прокуратуры с общественными организациями в соответствии с Посланиями Президента РФ

Программа РПМ заключается:

1. В совместном ведении правозащитными объединениями и юристами единого Реестра конкретных дел о нарушенных правах граждан региона.
2. В юридической экспертизе правовых проблем.
3. В регулярном направлении Реестра в органы власти для принятия мер.
4. В постоянной подготовке и организации переговоров в органах власти по решению дел Реестра с участием самих заявителей.
5. В оценке работы госслужащих и влияния на кадровую политику государства.

Программа «Реестр правового мониторинга» организуется по инициативе Движения «К Гражданскому обществу» и общества социальных проектов «Отчий дом» с участием общественных и политических организаций регионов России.

Основные этапы подготовки и реализации программы

Отработка элементов программы в «пилотных» локальных правозащитных проектах с конца 80-х — начале 90-х гг. Прошлого века (в жилищной сфере, по восстановлению дореформенных сбережений граждан России и т.п.).

- Формулировка принципов программы в ходе подготовки и проведения Гражданских Форумов с Президентом РФ.
- Представление программы руководителю Комиссии по правам человека при Президенте РФ сразу после назначения на данную должность в Московской Хельсинской группе в 2002 году и встречное предложение инициаторам начать реализацию РПМ с московского региона.
- Отчет о ходе программы десятками её организаций-участников на совещании в Администрации Президента РФ 03.11.2004 г. у Председателя Совета при Президенте РФ по развитию институтов Гражданского общества и правам человека
- Направление первого Доклада программы РПМ о нарушении прав граждан и интересов государства в Москве Президенту РФ.
- Представление программы РПМ 10.02.2005 г. Руководителям комиссий по правам человека при губернаторах регионов России в Администрации Президента РФ.
- Формирование первых экспертных советов при органах власти из координаторов программы РПМ и экспертов для устранения нарушений законов через передачу оценки качества работы конкретных государственных служащих Президенту РФ и в высшие органы власти на основе анализа их работы.

ОБОСНОВАНИЕ ПРОГРАММЫ «РЕЕСТР ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА» КАК НОВОЙ ПРАВООЩИТНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ТЕХНОЛОГИИ

Без объединения всех нарушений прав человека в регионе в единый список — Реестр — нарушающая права бюрократия все отдельные факты считает частными и не заслуживающими внимания. Следовательно, НЕОБХОДИМО: ведение единого Реестра правового мониторинга по нарушениям

МОЙКИ ВЫСОКОГО ДАВЛЕНИЯ • ПЫЛЕСОСЫ ДЛЯ СУХОЙ И ВЛАЖНОЙ УБОРКИ • ПАРОГЕНЕРАТОРЫ • ПОДМЕТАЛЬНЫЕ МАШИНЫ ПОЛОМОЕЧНЫЕ МАШИНЫ • АКСЕССУАРЫ

Наши салоны в Москве:

Волгоградский проспект, д.18 (495) 676-7429

ул. Б. Дорогомиловская, д.10 (495) 243-4100

Сервис: ул. Вавилова, д.69А (495) 132-1220

Дилерам специальные условия 8-905-715-0382

www.lavorpro.ru



прав в регионе неправительственными правозащитными организациями (НКО).

Без юридической экспертизы нарушений прав граждан есть опасность включения в реестр дел с неверной оценкой.

Следовательно, НЕОБХОДИМО:

общественная и юридическая экспертиза нарушений прав на открытых для граждан приемных правозащитных и юридических организаций.

Без создания общественного мнения по вопросу роста дел РПМ через СМИ и без политической оценки виновных в нарушениях через политиков вопиющие факты беззаконий сохраняются.

Следовательно, НЕОБХОДИМО:

тесное сотрудничество правозащитников и потерпевших через рассылку и рассмотрение РПМ со всеми политическими организациями разных уровней (для укрепления их сотрудничества с социально активной частью народа и их взаимодействия в деле улучшения кадрового качества госслужбы) и в СМИ.

Без объединения потерпевших нарушения в правах граждан через правозащитные организации в гражданские правозащитные группы правовой и моральной взаимопомощи и без обучения их коллективному воздействию на нарушителей их прав сил малочисленных правозащитников всегда будет не хватать для противостояния многомиллионной системе бюрократического произвола.

Следовательно, НЕОБХОДИМО:

объединение потерпевших через правозащитные центры регионов в группы гражданской правовой взаимопомощи и организации их в социальную силу, тесно сотрудничающую с государством и политиками.

Без постоянной оценки представителями правозащитных организаций региона с региональным прокурором и федеральными органами соответствия виновных в нарушениях законов госслужащих занимаемому положению с точки зрения закона о государственной службе все обращения о восстановлении в правах граждан из РПМ по всем делам Реестра обречены на отписки со стороны сложившейся системы бюрократического произвола.

Следовательно, НЕОБХОДИМО:

правозащитным организациям региона договориться о практике ведения аргументированных «Черных списков» госслужащих и о постоянном ведении переговоров в вышестоящих органах власти о персональной ответственности и наказании чиновников за факты их преступающих закон действий или бездействия с информированием Администрации Президента РФ как гаранта Конституции РФ о данной оценке обществом чиновников.

Программа заключается в составлении силами местных общественных организаций регионов списков (Реестров) граждан, чьи права нарушены в силу неправомочных решений и произвола чиновников и направление этих списков в составе разных документов в местные и федеральные органы власти, Президенту РФ, в СМИ и политикам для принятия решений до тех пор, пока нарушения прав будут устранены и нормы Конституции РФ восстановлены. **Главный документ программы РПМ — это ежегодный доклад правозащитных организаций Москвы Президенту РФ о нарушении прав в регионе.**

В РПМ все пострадавшие от нарушений их прав являются участниками доклада Президенту РФ, который ежегодно **готовится правозащитными организациями регионов** совместно с местными органами власти и политиками, т.к. данный Доклад состоит из 3 частей:

- 1 часть — наиболее массовые нарушения прав и их причины;
- 2 часть — участники доклада, чьи права нарушены и «черный список» чиновников — нарушителей прав;
- 3 часть — предлагаемые меры по восстановлению прав.

Доклад Президенту РФ является **ежегодной формой отражения мнения** правозащитных гражданских организаций регионов. Цель доклада — анализ причин нарушения прав и выработка путей их устранения с учетом особенностей регионов.

Основные принципы доклада: аргументированность, участие в его подготовке представителей основных социальных групп граждан с нарушенными правами как свидетелей и перечисление главных ответственных за нарушения прав, и за их устранение, внесение конкретных предложений по устранению причин нарушения прав.

Главное отличие программы РПМ и ее ноу-хау — механизм реализации норм законодательства о государственной службе для воздействия на чиновников со стороны Гражданского общества России и кадровых служб Президента РФ и госорганов.

Отличие программы РПМ от иных правозащитных программ диалога с властью — это комплексное применение всех способов самоорганизации граждан и их коллективного диалога с властью.

Основные элементы соцтехнологии программы РПМ:

1. Регистрация нарушений законов.
2. Обучение граждан пользованию программой диалога РПМ.
3. Формирование коллективных объединений диалога по направлениям Реестра нарушений законов — координационные советы для соконсультирования, экспертизы, диалога, оценки качества работы госслужащих.
4. Организация экспертизы нарушений в Реестре через:
 - соконсультирование,
 - ОО, НКО, экспертные советы при госорганах,
 - в государственных органах
5. Формирование экспертных советов при госорганах из координаторов КС РПМ и экспертов НКО по мере развития диалога.
6. Консолидация всей информации о нарушениях и их причинах в региональных и в общероссийском Реестре доклада Президенту РФ и тем, кто его будет рассматривать по поручению Президента РФ.
7. Подготовка координационными советами РПМ по итогам диалога заключений по госслужащим, систематически нарушающим законы и игнорирующим предупреждения о недопустимости нарушений.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ «РЕЕСТР ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА» И ЧТО ОНА ДАЕТ

- для граждан России — механизм диалога по решению их проблем;
- для власти в целом — информацию и экспертизу фактов нарушений законов с возможностью их устранения через оценку работы чиновников гражданами и улучшение качества государственной службы;
- для местных органов власти — возможность оперативного устранять нарушения законов и прав человека с помощью формируемого из координаторов программы Движения защитников Конституции и общественных помощников Президента РФ, которые выполняют для этого 3 главных задачи: регистрацию нарушений законов, организацию их экспертизы и организацию коллективного диалога по устранению нарушений законов;
- для представителей бизнеса и экономики — защита от произвола чиновников, ускорение согласований выгодных обществу экономических проектов;
- для общества — формирование информационной системы Гражданского общества России как совокупности региональных и межрегиональных сетей организаций гражданской взаимопомощи, объединённых реестрами нарушений законов и коллективным диалогом с властью по их устранению с использованием «черного списка» виновных в нарушениях чиновников.

129337, Москва, а/я 90,
 телефон: (495) 183-76-16,
 наши адреса в интернете:
 e-mail: klub-p-p@mtu-net.ru
<http://pubproc.ru>
<http://rpmrf.ru>